



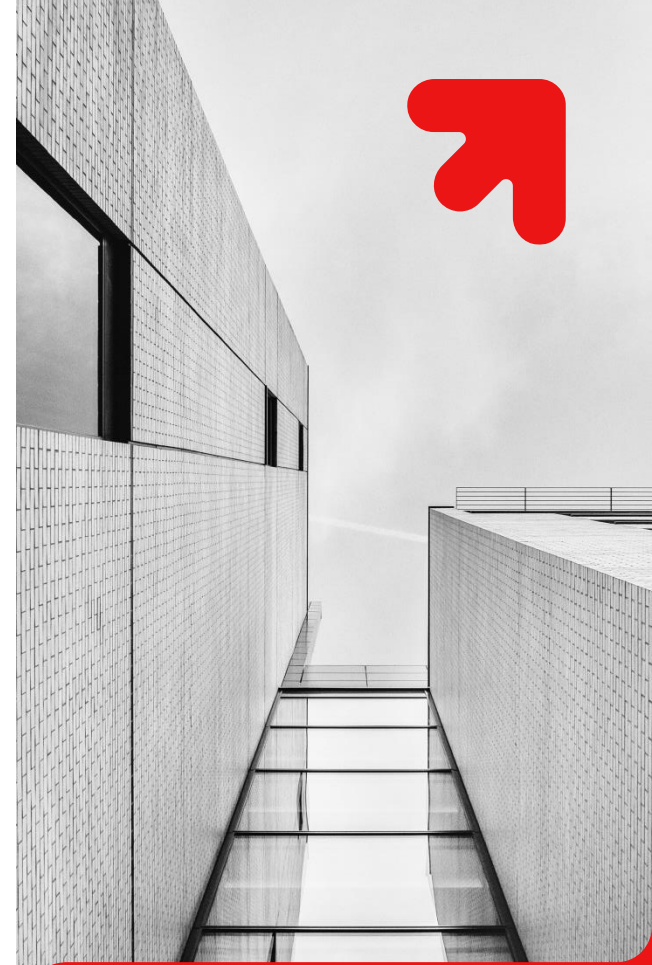
Gwarancje proceduralne w kontekście administracyjnych kar pieniężnych w ustawie o odpadach

Karolina Wierzbicka
PhD student
Doctoral School of Social Sciences
University of Lodz, Poland



PLAN WYSTĄPIENIA

1. Administracyjna kara pieniężna w ustawie o odpadach
2. Kodeksowa konstrukcja kary pieniężnej
3. Dyrektywa ustalania wysokości administracyjnej kary pieniężnej w ustawie o odpadach
4. Gwarancje proceduralne w sprawie administracyjnej kary pieniężnej
5. Podsumowanie



Rozdział 2

Administracyjne kary pieniężne

Art. 194. [Przesłanki wymierzenia administracyjnej kary pieniężnej]

1. Administracyjną karę pieniężną wymierza się za:

1) zmianę klasyfikacji odpadów niebezpiecznych na odpady inne niż niebezpieczne, o której mowa w art. 5, przez ich rozcieńczanie lub mieszanie ze sobą, lub z innymi odpadami, substancjami lub materiałami, prowadzące do obniżenia początkowego stężenia substancji niebezpiecznych do poziomu niższego niż poziom określony dla odpadów niebezpiecznych;

2) mieszanie odpadów niebezpiecznych różnych rodzajów, mieszanie odpadów niebezpiecznych z odpadami innymi niż niebezpieczne lub mieszanie odpadów niebezpiecznych z substancjami, materiałami lub przedmiotami, w tym rozcieńczanie substancji, o którym mowa w art. 21 ust. 1, lub mieszanie tych odpadów, wbrew warunkom, o których mowa w art. 21 ust. 2;

2a) transport odpadów niezgodnie z wymaganiami, o których mowa w art. 24;

2b) magazynowanie odpadów niezgodnie z wymaganiami, o których mowa w art. 25 ust. 1-6;

2c) nieprowadzenie wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów albo prowadzenie tego systemu niezgodnie z przepisami art. 25 ust. 6a; (...)





3. Administracyjna kara pieniężna za naruszenia, o których mowa w ust. 1, **wynosi nie mniej niż 1000 zł i nie może przekroczyć 1 000 000 zł.**

4. Administracyjną karę pieniężną wymierza się za zbieranie odpadów lub przetwarzanie odpadów bez wymaganego zezwolenia, o którym mowa w art.

41. **Kara wynosi nie mniej niż 1000 zł i nie może przekroczyć 1 000 000 zł.**

5. Administracyjną karę pieniężną wymierza się za gospodarowanie odpadami niezgodnie z posiadany zezwoleniem, o którym mowa w art. 41. **Kara wynosi nie mniej niż 1000 zł i nie może przekroczyć 1 000 000 zł.**

6.

(uchylony).

6a.

(uchylony).

7. **Wysokość kary, o której mowa w ust. 4 i 5, ustala się, uwzględniając ilość i właściwości odpadów, okoliczności naruszenia przepisów ustawy oraz przesłanki określone w art. 199.**



Art. 199. [Dyrektywa ustalania wysokości administracyjnej kary pieniężnej]

Przy ustalaniu wysokości administracyjnej kary pieniężnej wojewódzki inspektor ochrony środowiska uwzględnia **rodzaj naruszenia** i jego **wpływ na życie i zdrowie ludzi** oraz **środowisko, okres trwania** naruszenia i **rozmiary prowadzonej działalności** oraz **bierze pod uwagę skutki** tych naruszeń i **wielkość zagrożenia**.

Wyrok

Naczelnego Sądu Administracyjnego

z dnia 20 listopada 2019 r.

II OSK 3252/17

Sądowa kontrola ustalonej wysokości kary administracyjnej.

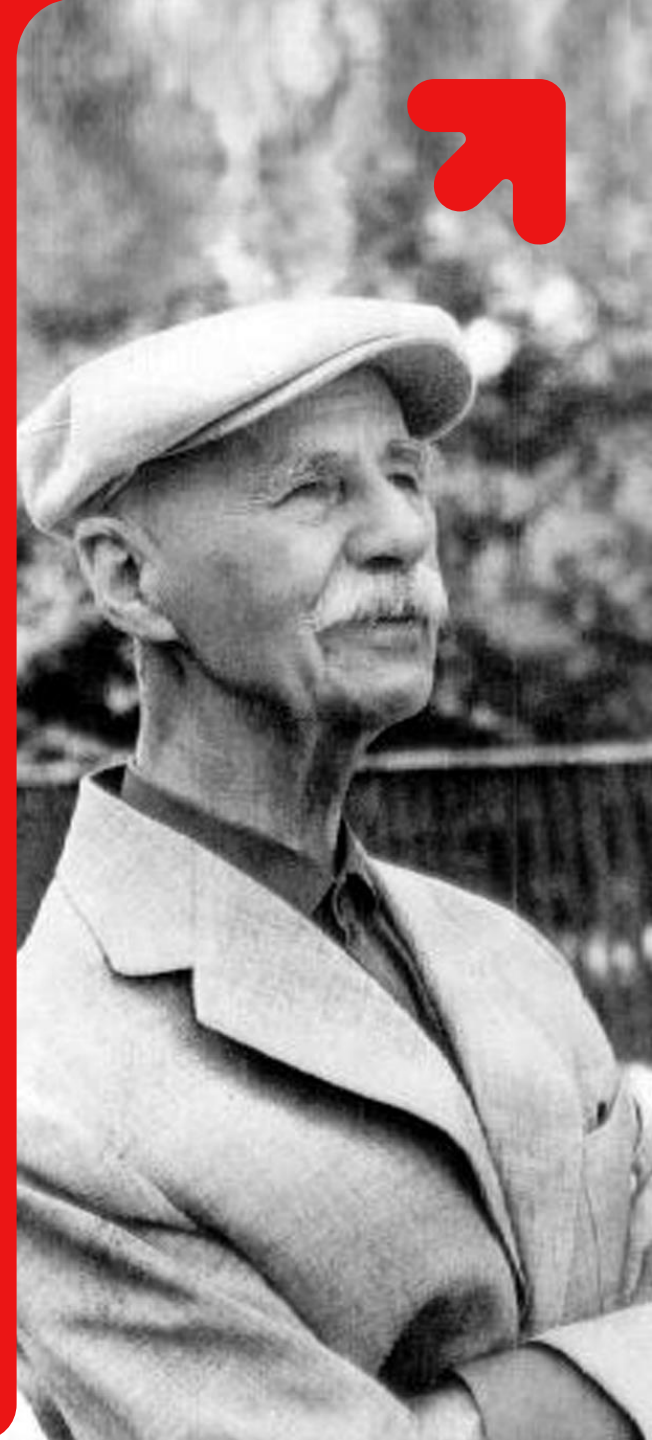
Jeżeli organ wymierzy administracyjną karę pieniężną w kwocie nie mniejszej i nie większej niż to przewidują stosowne przepisy, a jednocześnie uzasadni wysokość tej kary przez odniesienie do określonych okoliczności sprawy, **uwzględniając przy tym przesłanki z art. 199 ustawy z 2012 r. o odpadach, to brak jest podstaw do kwestionowania tego rodzaju oceny w postępowaniu sądowoadministracyjnym.**

Wyrok
Naczelnego Sądu Administracyjnego
z dnia 7 listopada 2017 r.

II OSK 359/16

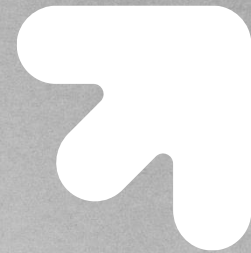
**Ustalanie wysokości kary administracyjnej a dopuszczalność
odstąpienia od jej wymierzenia.**

Z treści przepisu art. 199 ustawy z 2012 r. o odpadach w sposób jednoznaczny wynika, że stanowi on wyłącznie dyrektywę ustalania wysokości administracyjnej kary pieniężnej w granicach ("widełkach") wskazanych przez właściwe dla danej kary przepisy. **Nie może natomiast stanowić podstawy do odstąpienia od wymierzenia administracyjnej kary pieniężnej, ponieważ ta opiera się na kryteriach zobiektywizowanych.**



Uchwała NSA z dnia 9 czerwca 2022r.

- Skład siedmiu sędziów NSA uwzględnił wnioski RPO w całości i podjął uchwałę o treści: „Do postępowań administracyjnych w przedmiocie nałożenia administracyjnej kary pieniężnej na podstawie rozdziału 4d ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stosuje się art. 189f kodeksu postępowania administracyjnego” (sygn. akt III OPS 1/21).
- NSA uznał stanowisko RPO za słuszne i zwrócił uwagę, że celem zmiany k.p.a. było ujednoczenie procesu administracyjnego nakładania kar pieniężnych. Dlatego należy przyjąć rozwiązanie systemowe, polegające na stosowaniu tych regulacji do ustawy o utrzymaniu porządku w gminach.
- „w [art. 189f](#) k.p.a. nie określono rodzajów administracyjnych kar pieniężnych (na przykład: kary biegnące, kary miarkowane, kary określone sztywno)”.



Dziękuję za uwagę!

Karolina Wierzbicka, Phd student

karolina.wierzbicka@uni.edu.lodz.pl

